

第三章 坚持以党的政治建设统领 党的建设各项工作

一、党的政治建设是党的根本性建设

政治问题，任何时候都是根本性的大问题。任何政党都有政治属性，都有自己的政治使命、政治目标、政治追求。马克思主义政党具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。旗帜鲜明讲政治，是我们党作为马克思主义政党的根本要求。这就是我们把党的政治建设作为党的根本性建设的道理所在。党的政治建设是一个永恒课题，来不得半点松懈。

我们党历来注重从政治上建设党。从古田会议

上毛泽东同志提出思想建党、政治建军原则，到1945年党的七大提出“首先着重在思想上、政治上进行建设，同时也在组织上进行建设”；从新中国成立后毛泽东同志提出“政治工作是一切经济工作的生命线”，到改革开放后邓小平同志强调“到什么时候都得讲政治”，都表明注重从政治上建设党是我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利的重要保证。我们党作为马克思主义政党，讲政治是突出的特点和优势。没有强有力的政治保证，党的团结统一就是一句空话。习近平总书记指出：“我国曾经有过政治挂帅、搞‘阶级斗争为纲’的时期，那是错误的。但是，我们也不能说政治就不讲了、少讲了，共产党不讲政治还叫共产党吗？”党领导人民治国理政，最重要的就是坚持正确政治方向，始终保持我们党的政治本色，始终沿着中国特色社会主义道路前进。在全面从严治党实践中，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，就无法从根本上解决问题。正因为如此，全面从严治党首先要从政治上看，政治问题要从政治上来解决。

讲政治，是我们党一以贯之的政治优势，关系党的前途命运。讲政治，是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。什么时候全党讲政治、党内政治生活正常健康，我们党就风清气正、团结统一，充满生机活力，党的事业就蓬勃发展；反之，就弊病丛生、人心涣散、丧失斗志，各种错误思想、错误路线得不到及时纠正，给党的事业造成严重损失。回顾党的历程，可以得出的基本结论是，一个政党政治上犯错误往往是灾难性的，比工作上或其他任何方面犯错误危害都严重。讲政治是我们党管党治党、避免犯颠覆性错误的根本保证，任何时候都不能含糊和动摇。

党的十八大以来，我们把党的政治建设摆上突出位置，在坚定政治信仰、增强“四个意识”、维护党中央权威和集中统一领导、严明党的政治纪律和政治规矩、加强和规范新形势下党内政治生活、净化党内政治生态、正风肃纪、反腐惩恶等方面取得明显成效。但必须清醒看到，党内存在的政治问题还没有得到根本解决。一些同志忽视政治、淡化政治的问题还比较突出，有的“四个意识”不强，有

的将党的领导仅仅停留在口头上，有的对错误言行缺乏政治敏锐性、政治鉴别力和斗争精神，有的依然我行我素、无视党的政治纪律和政治规矩，有的仍然奉行潜规则、把商品交换原则运用到党内，等等。切实有效解决这些问题，必须进一步加强党的政治建设。

二、必须把党的政治建设摆在党的建设首位

我们党把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位，以党的政治建设统领党的建设各项工作，这是从战略和全局高度作出的重大决策，明确了党的政治建设在新时代党的建设中的战略定位，抓住了全面从严治党的根本性问题。

加强党的政治建设，目的是坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态，实现全党团结统一、行动一致。必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，落实新时代党的建设总要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把准政治方向，

坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力。

保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。党章规定“四个服从”，最根本的是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。维护党中央权威和集中统一领导，是我国革命、建设、改革的重要经验，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠。维护党中央权威，维护党的团结统一，要求全党必须不断增强“四个意识”，坚决服从党中央集中统一领导，确保思想一致、行动一致、步调一致，任何时候任何情况下都不能影响和削弱党中央权威，任何人都不能从事违反党的政治纪律和政治规矩、违反党中央集中统一领导的活动。必须坚持党的领导，坚持和完善民主集中制，坚持党领导各项工作的体制机制，确保党对一切工作的领导，各地区各部门各方面都要自觉贯彻党中央决策部署，确保党总揽全局、协调各方。必须坚持党的理论和路线方针政策不动摇，不折不扣执行党中央决策部署，任何地方和部门的工作都必须以

贯彻党中央决策部署为前提，决不允许各行其是、各自为政，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许搞上有政策、下有对策。党的各级领导干部特别是高级干部必须对党忠诚，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，自觉维护党中央权威和党的团结统一，为全党发挥表率作用。

坚定执行党的政治路线。党在社会主义初级阶段的基本路线作为党的政治路线，是党和国家的生命线、人民的幸福线，必须坚决捍卫、坚定执行。越是面临严峻复杂的国际国内形势，越是处于中华民族伟大复兴的关键时期，越要保持清醒头脑和战略定力，全面贯彻执行党的政治路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，绝不能有丝毫偏离和动摇。坚持党的政治路线，必须全面贯彻实施新时代中国特色社会主义基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局。全党制定执行大政方针，要从党的政治路线出发；部署推进党和国家事业发展重大战略、重大任务、重大工作，要紧紧围绕党的政治路线来

进行。各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的政治路线对标对表、及时校准偏差。要坚决同一切违背、歪曲、否定党的政治路线的言行作斗争。

坚持以党的政治建设为统领，全面加强党的建设。党的政治建设决定党的建设的方向和效果，不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。必须把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终，以政治上的加强推动全面从严治党向纵深发展，引领带动党的建设质量全面提高。我们要坚持把党的政治建设体现到履职尽责、做好工作的全过程各方面，领导班子建设突出思想政治建设，干部教育培训突出对党忠诚教育，干部选拔任用突出政治素质考核考察，干部管理监督突出政治监督，党组织建设突出增强政治功能和组织功能，发展党员严把政治标准，人才工作突出政治引领和政治吸纳，等等，确保党的建设各项工作都有好的政治导向、政治影响、政治效果。

建立健全推进党的政治建设工作责任制。各级党委（党组）切实负起本地区本部门党的政治建设

工作主体责任，将其纳入党委（党组）工作总体布局，摆在首要位置来抓，认真研究部署、大力推进落实。党委（党组）书记认真履行第一责任人职责，对党的政治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重大事件亲自处置。党委（党组）其他成员根据职责分工，按照“一岗双责”要求，抓好分管部门和领域党的政治建设工作。

三、涵养风清气正的政治生态

政治生态好，党内就会正气充盈；政治生态不好，党内就会邪气横生。党的十八大之前一个时期，一些地方和单位政治生态严重恶化，涣散了人心、带坏了社会风气，极大损害了人民群众对党的信任。党的十八大以来，党内政治生态有了明显好转。营造良好政治生态是一项长期任务，必须作为党的政治建设的基础性、经常性工作，浚其源、涵其林，养正气、固根本，锲而不舍、久久为功。

严格遵守党章。党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是

全党必须共同遵守的根本行为规范。认真学习党章、严格遵守党章，是全党同志的应尽义务和庄严责任。每一个共产党员都要牢固树立党章意识，自觉用党章规范自己的一言一行，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。党员领导干部要把学习党章作为必修课，自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，真正使党章内化于心、外化于行。

严明党的政治纪律和政治规矩。政治纪律是我们党最根本、最重要的纪律，是管方向、管立场、管根本的总要求，是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩，是净化政治生态的重要保证。要把坚决做到“两个维护”作为首要政治纪律，决不允许在重大政治原则问题上、大是大非问题上同党中央唱反调，搞自由主义。遵守政治纪律和政治规矩，重点要做到“五个必须”：必须维护党中央权威，决不允许背离党中央要求另搞一套；必须维护党的团结，决不允许在党内培植个人势力；必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动；必须管好领导干部亲属和

身边工作人员，决不允许他们擅权干政、谋取私利。要严肃查处“七个有之”问题，即搞任人唯亲、排斥异己的有之，搞团团伙伙、拉帮结派的有之，搞匿名诬告、制造谣言的有之，搞收买人心、拉动选票的有之，搞封官许愿、弹冠相庆的有之，搞自行其是、阳奉阴违的有之，搞尾大不掉、妄议中央的也有之。“七个有之”本质上是政治问题，概括起来是两个方面的。一个是政治问题和经济问题交织形成利益集团，妄图攫取党和国家权力；一个是山头主义和宗派主义作祟，大搞非组织活动，破坏党的集中统一。对政治上的这种隐患不能采取鸵鸟政策，王顾左右而言他，必须采取断然措施予以防范和遏制，消除隐患后患。坚决防止党内形成利益集团攫取政治权力、改变党的性质，坚决防止山头主义和宗派主义危害党的团结、破坏党的集中统一。在政治问题上，任何人都不能越过红线，越过了就要严肃追究其政治责任。有些事情在政治上是绝不能做的，做了就要付出代价，谁都不能拿政治纪律和政治规矩当儿戏。

严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗

性。严肃认真的党内政治生活是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝，是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”，是广大党员干部锤炼党性的“大熔炉”，是纯洁党风的“净化器”。增强党内政治生活的政治性，要把握坚定正确的政治方向，着眼于增强“四个意识”，引导党员干部自觉维护党中央权威、维护党的团结和集中统一，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，坚决贯彻党中央重大决策部署，坚决防止和克服忽视政治、淡化政治、削弱政治的倾向。增强党内政治生活的时代性，要紧跟时代步伐、聆听时代声音、回答时代课题，根据时代特点和党的队伍新变化来完善党内政治生活制度，及时发现和解决党内出现的新问题，使党内政治生活始终充满活力，坚决防止和克服党内政治生活不讲创新、不讲活力、因循守旧、照搬照套的倾向。增强党内政治生活的原则性，要坚持党的思想原则、政治原则、组织原则、工作原则，按原则开展党的工作和活动，按原则处理党内各种关系，按原则解决党内矛盾和问题，坚决防止和克服党内政治生活不讲原则、平淡庸俗的倾向。增强党内政治生活的战斗性，要旗帜鲜明坚持真理、修正错误，

勇于开展批评和自我批评，敢于同一切错误倾向作斗争，使每个党组织都成为激浊扬清的战斗堡垒，使每个党员都成为扶正祛邪的战斗员，坚决防止和克服党内政治生活没有思想交锋、缺乏战斗精神的倾向。党内政治生活质量，在相当程度上取决于批评和自我批评这个武器用得怎么样，必须大胆使用、经常使用、用够用好，使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任，使这个武器越用越灵、越用越有效果。

加强党内政治文化建设。党内政治文化“日用而不觉”，潜移默化影响着党内政治生态。我们的党内政治文化，是以马克思主义为指导、以中华优秀传统文化为基础、以革命文化为源头、以社会主义先进文化为主体、充分体现中国共产党党性的文化。要弘扬社会主义核心价值观，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。发展积极健康的党内政治文化，培厚良好政治生态的土壤，推动党所倡导的理想信念、价值理念、优良传统深入党员干部思想和心灵。

四、提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力

加强党的政治建设，关键是提高各级各类组织和党员干部的政治能力。必须进一步增强党组织政治功能，彰显国家机关政治属性，发挥群团组织政治作用，强化国有企事业单位政治导向，不断提高党员干部特别是领导干部政治本领。

在领导干部的所有能力中，政治能力是第一位的。提高政治能力，很重要的一条就是要善于从政治上分析问题、解决问题。只有从政治上分析问题才能看清本质，只有从政治上解决问题才能抓住根本。习近平总书记指出，要不断提高把握方向、把握大势、把握全局的能力，辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。领导干部要加强政治能力训练和政治实践历练，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。

政治敏锐性是政治站位、政治洞察的综合体现，

是提高领导干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要前提。在错综复杂的国内国际形势中，把握战略全局、掌握战略主动、增强各项工作的预见性和前瞻性，必须准确识别时与势、危与机、利与弊，主动识变应变求变，准确把握先机，有效应对风险，谋定而后动。谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务，都要把准政治方向、落实政治要求。处理解决矛盾和问题时，要注重防范和化解政治风险，眼睛亮、见事早、行动快，及时消除各种政治隐患，高度重视并及时阻断不同领域风险的转化通道，防止非政治性风险转化为政治风险。

必须提高政治判断力。我们党领导人民进行革命、建设、改革的历史进程反复证明了一个道理：政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动。要以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力。要善于思考涉及党和国家工作大局的根本性、全局性、长远性问题，善于从一般事务中发现政治问题，善于从倾向性、苗头性问题中发现政治端倪，善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，

坚持政治立场不移、政治方向不偏。

必须提高政治领悟力。领导干部特别是高级领导干部担的是政治责任，必须对党中央精神深入学习、融会贯通，坚持用党中央精神分析形势、推动工作，始终同党中央保持高度一致。要关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益，什么是最需要坚定维护的立场，对“国之大者”了然于胸，站在战略和全局的高度想问题、作决策、办事情。

必须提高政治执行力。领导干部特别是高级干部要经常同党中央精神对表对标，切实做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，坚决维护党中央权威和集中统一领导，做到不掉队、不走偏，不折不扣抓好党中央精神贯彻落实。要把坚持底线思维、坚持问题导向贯穿工作始终，做到见微知著、防患于未然。强化责任意识，知责于心、担责于身、履责于行，敢于直面问题，不回避矛盾，不掩盖问题，出了问题要敢于承担责任。要从党和国家工作大局出发，从政治上把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去。